**Административная практика в деятельности**

**Забайкальского управления Ростехнадзора за 9 месяцев 2023 года**

Уважаемые руководители организаций и предприятий!

В соответствии с законом Забайкальское управление Ростехнадзора осуществляет административный надзор за точным и неуклонным соблюдением хозяйствующими субъектами правил и требований в области промышленной безопасности с использованием в предусмотренных законом случаях административного принуждения.

Именно меры административной ответственности, как правило, являются последствиями осуществленного государственного надзора.

Так, по направлениям надзорной деятельности инспекторским составом Управления по Республике Бурятия за 9 месяцев 2023 г.:

- **при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности** к административной ответственности был привлечен 31 (24) субъект, в том числе было вынесено 29 (2) предупреждений и 2 (19) административных штрафа на сумму 40 (1810) тыс. руб. Сумма взысканных штрафов с учетом применения части 1.3-3 статьи 32.2 КоАП РФ составила 20 тыс. руб. В аналогичный период прошлого года было взыскано 2160 тыс. руб.;

**- при осуществлении федерального государственного энергетического надзора** к административной ответственности было привлечено 52 субъекта, из них 20 предупреждений и 32 (18) административных штрафа на общую сумму 286 (66) тыс. руб., сумма взысканных штрафов составила 29,5 (43) тыс. руб.

**- при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений** за нарушения требований безопасности ГТС было назначено 3 административных штрафа на общую сумму 6 (6) тыс. руб.

**- при осуществлении государственного строительного надзора** к административной ответственности было привлечено 19 субъектов, из них было вынесено 10 (8) предупреждений и 9 (11) штрафов на общую сумму 1095,5 (780) тыс. руб. Сумма взысканных штрафов в области стройнадзора составила 560,3 (660) тыс. руб.

**- при осуществлении федерального государственного лицензионного надзора за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения** к административной ответственности привлечений не было;

**- при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за производством маркшейдерских работ** былоназначено 1 (0) административное наказание в виде предупреждения.

Таким образом, значительная часть дел об административных правонарушениях возбуждается инспекторами государственного энергетического надзора и инспекторами государственного строительного надзора.

Далее я хотел бы рассказать о вопросах административного принуждения, которые регламентируются Кодексом РФ об административных правонарушениях, и осветить частые вопросы, связанные с этим.

Инспекторский состав Забайкальского управления Ростехнадзора в своей деятельности обязан неукоснительно соблюдать основные принципы административного права, которые закреплены в Кодексе об административных правонарушениях. В первую очередь это принцип равенства перед законом (ст. 1.4 КоАП РФ), принцип презумпции невиновности (ст. 1.5 КоАП РФ), а также принцип ответственности (ст. 2.1 КоАП РФ).

**Кто возбуждает дела об административных правонарушениях?**

На основании части 4 ст. 28.1 КоАП дело об административном правонарушении считается возбужденным с момента составления протокола об административном правонарушении.

Полномочия должностных лиц Ростехнадзора составлять протокола об административных правонарушениях по видам надзора предусмотрены нормами Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (пп. 38, 39 п. 2 статьи 28.3, ст. 23.30, ст. 23.31, ст. 23.56 КоАП РФ), а также Приказом Ростехнадзора от 27.10.2017 № 454 «Об утверждении перечня должностных лиц Ростехнадзора и ее территориальных органов, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях».

**Когда возбуждается дело**

**об административном правонарушении?**

В соответствии с частью 3.1 статьи 28.1 КоАП РФ, а также в соответствии с пунктом 9 постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 дело об административном правонарушении может быть возбуждено только после проведения инспектором контрольного (надзорного) мероприятия во взаимодействии с контролируемым лицом. Это значит, что просто по велению инспектора, без предварительного проведения выездной или документарной проверки возбудить дело об административном правонарушении нельзя.

Поэтому, как правило, поводом для возбуждения дела об административном правонарушении является акт проверки.

Таким образом, до возбуждения дела и соответственно до наложения каких-либо санкций инспектор должен прийти на объект с официальной проверкой, по результатам которой при наличии события административного правонарушения должен быть составлен протокол об административном правонарушении.

Однако есть исключение из этого правила. Так, по фактам нарушений, указанных в статьях 9.22 и 14.61 КоАП должностные лица государственного энергетического надзора возбуждают и рассматривают дела об административных правонарушениях в соответствии с общей процедурой, установленной КоАП, при наличии состава административного правонарушения, предусмотренного указанными статьями.

То есть по указанным статьям инспектора энергонадзора составляют протоколы на основании поступивших в Ростехнадзор материалов от уполномоченных организаций по фактам нарушений, указанных в статьях 9.22 и 14.61 КоАП (за нарушение порядка полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии и порядка ограничения и прекращения подачи тепловой энергии; порядка предоставления обеспечения исполнения обязательств по оплате электрической энергии (мощности), тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, сопряженное с неисполнением (ненадлежащим исполнением) обязательств по их оплате).

**Как происходит возбуждение дела**

**об административном правонарушении?**

Для возбуждения дела инспектором составляется уведомление о вызове нарушителя для составления протокола об административном правонарушении, в котором указывается дата, место и время составления протокола.

Сроки составления протокола указаны в статье 28.5 КоАП РФ:

- немедленно после выявления совершения административного правонарушения;

- в случае, если требуется дополнительное выяснение обстоятельств дела в течение 2-х суток с момента выявления административного правонарушения;

- в случае проведения административного расследования протокол составляется по окончании расследования, то есть в течение месяца.

Стоит отметить, что после выявления в ходе проверки хотя бы одного нарушения установленных требований всегда возбуждается дело об административном правонарушении. Дело об административном правонарушении возбуждается даже если нарушение выявлено впервые или было добровольно устранено в ходе проверки еще до её завершения.

Если имеются основания для прекращения дела или когда штраф можно заменить на предупреждение, этот вопрос рассматривается на следующем этапе – при рассмотрении дела и вынесении постановления об адм. правонарушении.

**Могут ли быть составлены протоколы за одно и то же нарушение**

**одновременно на гражданина, должностное и юридическое лицо?**

В отношении кого составлять протокол об административном правонарушении, в отношении должн. лица, или юридического лица или в отношении обоих, решает инспектор, при этом руководствуясь требованиями законодательства.

Однако необходимо учесть, что с 26.03.2022 не допускается одновременное привлечение юридического лица и его должностного лица к ответственности за одно и то же административное правонарушение, за исключением отдельных случаев. Статья 2.1 КоАП РФ была дополнена частями 4 и 5.

По этому вопросу 30 августа 2023 г. Верховный Суд вынес Определение № 309-ЭС23-7490 по делу № А34-4994/2022, в котором указал, что юридическое лицо не подлежит ответственности за административное правонарушение, за которое его работник уже привлечен к ответственности, если юрлицом были приняты все предусмотренные законодательством меры для соблюдения правил и норм (ч. 4 ст. 2.1 КоАП РФ).

Таким образом, что бы избежать ответственности юрлицо должно представить доказательства принятия им всех предусмотренных законом мер для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, в противном случае не исключено одновременное привлеч. к ответ-ти как должн. лицо, так и юридическое лицо.

**Может ли инспектор составить протокол в отсутствие лица, в отношении которого ведется дело об административном правонарушении?**

Если лицо, в отношении которого возбуждается дело об административном правонарушении, по каким-то причинам не явилось и не подало ходатайств о переносе времени или даты, но было должным образом уведомлено о составлении протокола, то протокол составляется в его отсутствие. Таким образом уйти от ответственности, просто не явившись на составление протокола, не получится (ст.28.2 КоАП).

Как указал Верховный Суд протокол об административном правонарушении - это процессуальный документ, где фиксируется противоправное деяние лица, в отношении которого возбуждено производство по делу, формулируется вменяемое данному лицу обвинение.

По завершению составления протокола, его копия направляется лицу, в отношении которого он составлен, в течение трех дней со дня составления указанного протокола.

**Что происходит после составления протокола?**

После составления протокола об административном правонарушении инспектором принимается одно из двух решений:

1. Назначение времени и места рассмотрения протокола;

2. Передача протокола и всех документов, имеющихся в деле (материалы проверки) на рассмотрение в суд, иному должностному лицу или в иной орган.

Принимаемое решение зависит от нескольких факторов, в том числе статьи или части статьи КоАП, которая была нарушена, от лица, в отношении которого составлен протокол.

Так, необходимо отметить, что с 14.07.2022 федеральным законом № 290-ФЗ введено в действие положение ч.8 ст.22.2 КоАП РФ, которым установлено, что инспектор, который выявил нарушение в ходе проверки и составил соответствующий протокол, не вправе рассматривать его лично, а должен передать его на рассмотрение иному должностному лицу, которое в проверке не учувствовало и не заинтересовано в результате рассмотрения дела об административном правонарушении (ч. 8 ст. 22.2, 29.2 КоАП РФ).

**Когда постановление по делу об административном правонарушении**

**вступает в законную силу?**

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для его обжалования. Срок обжалования постановления составляет 10 дней с момента его получения / вручения.

Порядок, сроки подачи жалобы подробно изложены в главе 30 КоАП РФ.

**Представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.**

После вынесения постановления по делу об административном правонарушении в ряде случаев недостаточно просто оплатить административный штраф.

Так, если юридическое лицо привлечено за грубое нарушение требований промышленной безопасности или грубое нарушение условий лицензии на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов (ч.3 ст.9.1 КоАП РФ), то это безусловно создает угрозу жизни или здоровью людей.

Для устранения такой угрозы инспектором, вынесшим постановление по делу об административном правонарушении, составляется определенный документ — представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

В данном документе инспектор требует от нарушителя принять меры по устранению выявленных нарушений. В течение месяца со дня получения такого документа нарушитель обязан дать ответ, в котором изложит, какие меры им были приняты для устранения нарушений.

Если нарушитель не представит ответ в установленный срок, он также будет привлечен к административной ответственности в соответствии со статьей 19.6 КоАП РФ.

**Об оплате штрафа**

Оплата административного штрафа должна производиться в строго установленные сроки. А именно - 70 дней с момента вынесения постановления. Из них 10 дней дается на обжалование постановления, а 60 дней – это период добровольной оплаты административного штрафа (ст. 32.2 КоАП РФ).

Необходимо учесть, что с 25.07.2022 привлеченным к административной ответственности предоставлена возможность уплаты штрафа со скидкой 50%. На оплату со скидкой дается всего 20 дней с даты вынесения постановления.

Также для оплаты штрафа может быть представлена рассрочка до трех месяцев или отсрочка (до одного месяца) оплаты штрафа.

Неуплата административного штрафа в срок рассматривается законом как самостоятельное правонарушение. Последствия за проступок оказываются серьёзнее, чем первоначальное наказание.

Так, на основании ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, влечёт наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа, но не менее 1000 рублей. Кроме этого, неприятными последствиями для гражданина могут оказаться обязательные работы, назначаемые сроком до 50 часов, либо административный арест до 15 суток.

**О смягчении ответственности**

С 25.07.2022 смягчена административная ответственность за правонарушения в области предпринимательской деятельности.

Расширено применение правила о замене административного штрафа на предупреждение за впервые совершенное правонарушение на всех без исключения предпринимателей, ранее применяемое только к коммерческим организациям, субъектам малого и среднего предпринимательства.

При этом при рассмотрении вопроса о возможности замены административного штрафа на предупреждение должны учитываться совершенные ранее иные административные правонарушения, в том числе не являющиеся однородными по отношению к рассматриваемому правонарушению (Определение ВС РФ от 25.01.2023 № 306-ЭС22-19481).

Замена административного штрафа на предупреждение возможно при совокупности следующих обстоятельств:

- за впервые совершенное правонарушение;

- при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- при отсутствии имущественного ущерба;

- если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях (ч.2 ст. 3.4 КоАП РФ).

Для органов, в полномочия которых входит привлечение к административной ответственности, установлена обязанность назначать административный штраф в минимальном размере в случае предотвращения лицом вредных последствий правонарушения либо добровольного возмещения или устранения причиненного ущерба.

С 06.04.2022 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях дополнен статьей 4.1.2, согласно которой субъектам малого предпринимательства административный штраф назначается в размере, предусмотренном санкцией соответствующей статьи КоАП РФ для индивидуального предпринимателя. Если санкцией не предусмотрено назначение наказания индивидуальному предпринимателю, тогда назначается в размере от половины минимального размера до половины максимального размера административного штрафа, предусмотренного санкцией статьи.

Помимо этого, внесены изменения в ст. 4.4 КоАП РФ, которой определено, что если при проведении одного контрольного (надзорного) мероприятия выявлены два и более административных правонарушения, назначается административное наказание как за совершение одного административного правонарушения. То есть введен принцип: «одна проверка – одно наказание».

**О порядке продления срока исполнения предписания**

**об устранении нарушений обязательных требований**

В соответствии с требованиями статьи 93 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" при наличии обстоятельств, вследствие которых исполнение решения невозможно в установленные сроки, уполномоченное должностное лицо контрольного (надзорного) органа может отсрочить исполнение решения на срок до одного года, о чем принимается соответствующее решение.

Минэкономразвития России в письме от 13.07.2023 № ОГ-Д24-6094 пояснило: срок исполнения предписания продлевается с последнего дня срока исполнения выданного предписания.

Необходимо учесть, что в соответствии с требованиями статей 39-43 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ ходатайство о продлении срока исполнения предписания должно быть подано в электронном виде с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг, за один день до истечения срока, указанного в предписании.

Ходатайства, поданные не через ЕПГУ, не могут быть приняты к рассмотрению по существу. Исключение составляют случаи, когда предписание было выдано до вступления в силу Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, то есть до 01.07.2021. В таких случаях ходатайство подается в Управление посредством почтового отправления либо лично.

Также обращаем внимание, что продление срока исполнения предписания принимается по результатам оценки приложенных к ходатайству документов, обосновывающих невозможность выполнения предписания к установленному сроку.

Чтобы подать ходатайство необходимо пройти по ссылке https://knd.gosuslugi.ru/ и выбрать раздел «Продление срока исполнения предписания». Дальнейшие шаги система подскажет сама. Сервис доступен только зарегистрированным пользователям госуслуг.

Управлению дается 5 рабочих дней для рассмотрения ходатайства.

Решение по ходатайству вы получите также через ЕПГУ в личном кабинете.

**Уважаемые руководители организаций и предприятий!**

Я надеюсь, что на сегодняшнем мероприятии Вы услышали основные вопросы административной практики в деятельности Забайкальского управления Ростехнадзора, которые затрагивают интересы бизнеса.

И давайте не будем забывать о том, что цель административной практики Забайкальского управления Ростехнадзора не привлечение к ответственности, а обеспечение безопасной и безаварийной эксплуатации поднадзорных объектов, и сохранение главной ценности – жизни людей. Спасибо за внимание!